

CIPES

CENTRO DE INVESTIGACIONES PARLAMENTARIAS
DEL ESTADO DE SONORA



MUNICIPIO DE ALTAR

Perspectiva Legislativa



LXIII Legislatura del H. Congreso del Estado de Sonora.

Centro de Investigaciones Parlamentarias del Estado de Sonora.

Lic. Luis Rogelio Piñeda Taddei
Director General

Lic. Luis Fernando Torres López
Subdirector General

Lic. Jorge Alberto Monteverde Salazar.
Área de Investigación

Ing. Alejandra Montaña Rico
Auxiliar de Investigación

Enero 2022

CONTENIDO

Introducción	4
Municipio de Altar.....	6
Antecedentes	6
Población	7
Territorio	7
Gobierno y Legislación	8
Poder Legislativo de orden federal	9
Poder Legislativo de orden estatal.....	11
Ayuntamiento.....	13

Introducción

El Centro de Investigaciones Parlamentarias del Estado de Sonora, órgano técnico del Congreso del Estado, ofrece al lector este trabajo de investigación sobre el municipio de Altar como institución y su relación con el Poder Legislativo a lo largo de la historia.

Municipio es una voz latina que deriva de dos locuciones: el sustantivo *munus*, que significa carga u oficio, función u obligación de hacer algo, y el verbo *capere*, que significa tomar, hacerse cargo o asumir algo. La unión de ambos vocablos dio origen a *municipium*, con el que se identificaba a “las ciudades en las que los ciudadanos tomaban para sí las cargas, tanto personales como patrimoniales, necesarias para atender lo relativo a los asuntos y servicios locales de esas comunidades.¹

El artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece las bases de la conformación de los municipios, de lo cual podemos resumir que el municipio es la entidad político-jurídica integrada por una población asentada en un espacio geográfico determinado administrativamente, que tiene unidad de gobierno (Ayuntamiento) y se rige por normas jurídicas de acuerdo con sus propios fines y es la base de la división territorial de los estados.

El municipio es el nivel donde se dan las relaciones más cercanas entre ciudadanos y gobierno; es un ente cuyas autoridades son electas directamente por los ciudadanos y tiene atribuidas diversas competencias, ordena y dirige a la comunidad local.

Para que un municipio se encuentre debidamente constituido, es necesario que reúna ciertos elementos imprescindibles, sin los cuales no podría considerarse como tal. Hay distintas posiciones que tratan de incluir diversos componentes del municipio. Sin embargo, la doctrina

¹ Quintana Roldán, Carlos. (1999). *Derecho Municipal*. 2ª Ed., p. 1. México: Porrúa. y Rendón Huerta, Teresita. (1998). *Derecho Municipal*. 2ª Ed., p. 13. México: Porrúa.

más autorizada concluye que estos elementos son: la población, el territorio y el gobierno², los cuales mencionaremos en el siguiente documento.

En lo que concierne a gobierno, cabe destacar que la conformación actual del Supremo Poder de la Federación se divide para su ejercicio en:

Órdenes \ Poderes	Ejecutivo	Legislativo	Judicial
Federal	Presidente de la República	Congreso de la Unión (Cámara de Diputados y Cámara de Senadores)	Suprema Corte de Justicia de la Nación
Estatal	Gobernadora del Estado	Congreso del Estado	Supremo Tribunal de Justicia.
Municipal	Presidente Municipal	Ayuntamientos	

Como podemos observar, en el Poder Legislativo se encuentran los Ayuntamientos, que son los órganos colegiados del gobierno municipal, y que, aunque no expiden leyes, en el estado de Sonora tienen el derecho de iniciar leyes, y es requerida su aprobación para que la Constitución local pueda ser adicionada o reformada conforme lo establece la Constitución Política del Estado de Sonora en sus artículos 53 y 163, respectivamente.

En el siguiente documento entraremos en el contexto de municipio y legislación desde la perspectiva de gobernación.

Agradecemos a la Mtra. Mabel Eunice Martínez Gracias por las imágenes de la portada. (Parroquia Nuestra Señora de Guadalupe, desierto de Altar, letras monumentales de Altar)

² Instituto de Investigaciones Legislativas del Senado de la República. (N/D). *El Municipio Mexicano*. Recuperado de http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/bitstream/handle/123456789/1729/Municipio_Mexicano.pdf?sequence=1&isAllowed=y

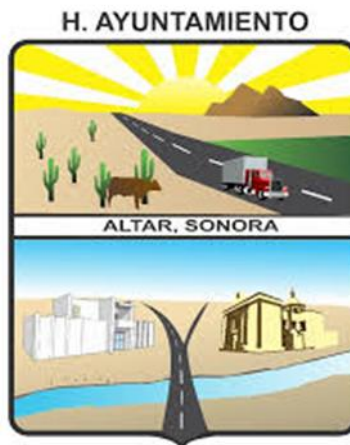
Municipio de Altar

Antecedentes

Desde hace más de tres milenios se asentaron en lo que hoy se conoce como el desierto de Altar-Yuma, o desierto de Sonora el grupo étnico Tohono O'otham , también conocidos como Pápagos³. Fundada en 1775 por el capitán Bernardo de Urrea, con categoría de presidio militar, habiéndosele llamado sucesivamente Santa Gertrudis de Altar y Nuestra Señora de Guadalupe de Altar. En 1828 se le dio el nombre de Villa Figueroa en honor del general José Figueroa, comandante general de Sonora y Sinaloa. En 1932 fue nombrada Pueblo de Altar, por la parroquia de la Virgen de Guadalupe erigida en su fundación.⁴

Altar fue escenario de importantes combates, tanto en la época de las guerras republicanas (1865) como en la Revolución (1915).

Escudo:



³ Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas. Atlas de los pueblos indígenas de México. Disponible en: <http://atlas.cdi.gob.mx/>

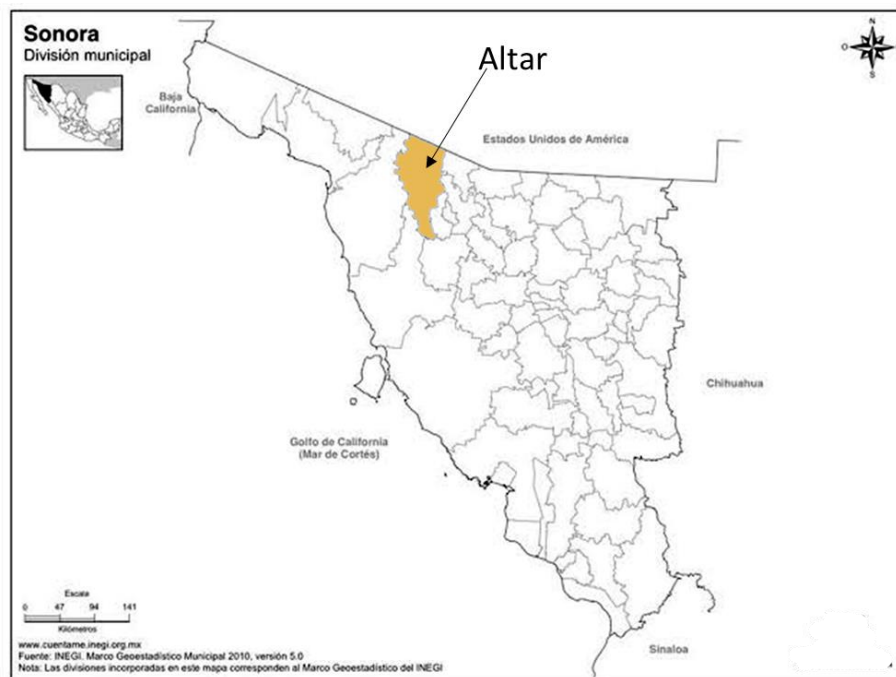
⁴ Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal INAFED. (N/D). *Enciclopedia de los municipios y delegaciones de México. Estado de Sonora.* Recuperado de <http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM26sonora/municipios/26001a.html>

Población⁵

El municipio de Altar cuenta con una población de 9 492 habitantes. Parte de la población pertenece a la etnia Tohono O'odham también conocida como etnia Pápago.

Territorio⁶

Ubicado en el noroeste del estado de Sonora, colinda al norte con los Estados Unidos de Norteamérica, al este con Sáric, Tubutama y Atil, al sur con Trincheras y Pitiquito, al oeste con Caborca y al suroeste con Oquitoa.



El municipio de Altar tiene una superficie de 4,455 km², que representan el 2.13 % del total estatal.

⁵ INEGI. Encuesta Intercensal 2020. Recuperado de: <https://www.cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/son/poblacion/default.aspx?tema=me&e=26>

⁶ Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal INAFED. (N/D). *Enciclopedia de los municipios y delegaciones de México. Estado de Sonora.* Recuperado de <http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM26sonora/>

Organización territorial

El municipio actualmente se divide en 176 localidades, siendo cuatro de ellas las que presentan mayor concentración de habitantes, las cuales son: Pueblo de Altar, Ejido 16 de Septiembre, Ejido Llano Blanco, Ejido Santa Matilde⁷.

Gobierno y Legislación

Ley que lo erigió como municipio: Ley 73. Que determina los municipios y comisarias del Estado de Sonora. Establece la municipalidad de Altar con cabecera en Villa de Altar. 29 de diciembre de 1930.

Régimen de municipio actual: Ley 75. Ley de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Sonora, del 15 de noviembre de 2001, la cual tiene por objeto regular las bases para la integración y organización del territorio, la población, el gobierno y la administración pública municipal.

Histórico legislativo:

- Decreto 76. Se declara Villa de Figueroa al pueblo de Altar. 5 de septiembre de 1828.
- Ley 193. Se eleva a la categoría de Villa al pueblo de Altar. 9 de junio de 1933.

⁷ Véase Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal. Disponible en: <http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM26sonora/index.html>

Poder Legislativo de orden federal

Demarcación distrital federal:⁸

Distrito federal 1, con cabecera en el municipio de San Luis Río Colorado, conformado por 11 municipios con 178 secciones electorales.

Representante del período constitucional 2021-2024.

LXV Legislatura del H. Congreso de la Unión.

Cámara de Diputados		
	Diputado/a Propietario	Diputado/a Suplente
1	Manuel de Jesus Baldenebro Arredondo	Julio Rocha Ávila

Cámara de Senadores		
	Senador/a Propietario	Senador/a Suplente
1	Alfonso Durazo Montaña (Licencia) ⁹	Arturo Bours Griffith (en funciones)
2	María Lilly del Carmen Téllez García	Reina Castro Longoria
3	Sylvana Beltrones Sánchez	Luz Mireya Franco Hernández

⁸ Acuerdo INE/CG59/2017 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por el que se aprueba la demarcación territorial de los trescientos distritos electorales federales uninominales en que se divide el país y sus respectivas cabeceras distritales, a propuesta de la Junta General Ejecutiva. Recuperado de http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5483622&fecha=19/05/2017

⁹ Senador con licencia por tiempo indefinido a partir del 8 de noviembre de 2018. Recuperado de https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/64/1/2018-11-08-1/assets/documentos/Sen_Durazo_solicitud_licencia.pdf

Principales atribuciones legislativas del Congreso de la Unión sobre los municipios. Su principal tarea consiste en legislar para crear normas jurídicas, abstractas, generales e impersonales, así como realizar las modificaciones que se requieran en el sistema normativo vigente. Aprueba participaciones (recursos) a entidades federativas y municipios propuestas por el Ejecutivo Federal. La competencia constitucional del Congreso abarca otras facultades que se desarrollan en actos no legislativos: funciones políticas, electorales, jurisdiccionales, económicas, presupuestarias, administrativas y otras formas de control al gobierno. Para expedir las leyes que establezcan la concurrencia del gobierno federal, de los estados y de los municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias, en materia de asentamientos humanos, con objeto de cumplir los fines previstos en el párrafo 3 del Artículo 27 de la Constitución sobre territorio e propiedad privada y en materia de protección al ambiente y de preservación y restauración del equilibrio ecológico.

Poder Legislativo de orden estatal

Demarcación Distrital Local:¹⁰

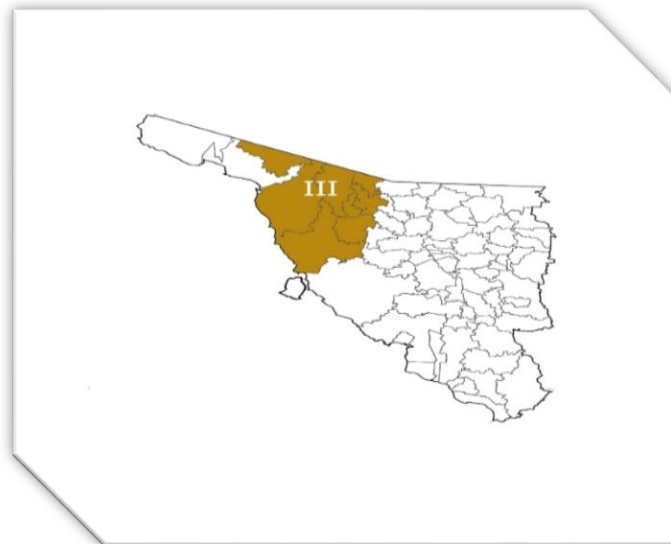
Distrito local 3, con cabecera en el municipio de Caborca, se conforma por 9 municipios con 69 secciones electorales.

El municipio de Altar está integrado por por 7 secciones: de la 0034 a la 0035, 0037, y de la 1362 a la 1365.

Representante para el periodo constitucional 2021-2024.

LXIII Legislatura del H. Congreso del Estado.

	Diputado/a Propietario	Diputado/a Suplente
1	María Alicia Gaytán Sánchez	Ana Laura Altamirano Salgado



Mapa de el distrito Local 3 del Estado de Sonora⁸.

¹⁰ Instituto Nacional Electoral (INE). *Descriptivo de la Distritación 2017, escenario modificado en acatamiento a la sentencia recaída en la resolución SUP-JDC-1959/2016*. Recuperado de <https://www.ine.mx/wp-content/uploads/2017/08/CGext201707-20-ap-2-3-a3.pdf>

Principales atribuciones legislativas del Congreso de Sonora sobre los municipios.

- Expedir leyes en materia municipal conforme a las cuales los Ayuntamientos aprobarán sus bandos de policía y gobierno, reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general en sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia, asegurando la participación ciudadana y vecinal. El objeto de las leyes a que se refiere el párrafo anterior será establecer las bases generales de la administración pública municipal y del procedimiento administrativo, incluyendo los medios de impugnación y los órganos para dirimir las controversias entre dicha administración y los particulares, con sujeción a los principios de igualdad, publicidad, audiencia y legalidad;
- Regir el procedimiento y condiciones para que el gobierno estatal asuma una función o servicio municipal cuando, al no existir el convenio correspondiente y que el Congreso del Estado considere que el municipio de que se trate esté imposibilitado para ejercerlos o prestarlos.
- Eregir y suprimir municipios.
- Definir los límites de los municipios.
- Erigir nuevos municipios dentro de los límites de los existentes.
- Aprobar las leyes y presupuestos de ingresos y egresos para el año siguiente.
- Examinar y calificar las Cuentas Públicas del año anterior.
- Establecer los Planos y Tablas de Valores Unitarios de Suelo y Construcción.
- Resolver sobre la renuncia de los miembros del Ayuntamiento.
- Declarar la desaparición de Ayuntamientos y suspensión o revocación del mandato de sus miembros.
- Establecer los factores de distribución de las participaciones federales entre los municipios.

Ayuntamiento

Organización administrativa

La administración municipal se centra en el Ayuntamiento y su Cabildo. El Ayuntamiento, encargado del gobierno municipal, es un órgano colegiado que delibera a través del Cabildo, referido a las reuniones de los integrantes del Ayuntamiento en las que se analizan, resuelven, controlan y vigilan los actos de administración y de gobierno municipal en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, las leyes del estado y la Ley de Gobierno y Administración Municipal. El ayuntamiento de Altar¹¹, que radica en el Pueblo de Altar está integrado por un presidente municipal, un síndico, seis regidores, uno de los cuales es regidor étnico.

El regidor étnico es designado conforme a los usos y costumbres de dicha etnia, de acuerdo a lo estipulado en el artículo 177 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, garantizando la participación de hombres y mujeres, en condiciones de igualdad.

Integración del Ayuntamiento en el período constitucional 2021-2024¹²

Presidente municipal
Luis Ángel Valenzuela Mendívil

Síndicos		
	Síndico/a Propietario	Síndico/a Suplente
1	Tania Priscila Méndez Valenzuela	Perla Lucia Méndez Hernández

¹¹ Ley de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Sonora. Art. 30. Disponible en: http://www.congresoson.gob.mx:81/Content/Doc_leyes/doc_363.pdf

¹² Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Sonora. "Integración del Ayuntamiento de Altar". Recuperado de https://www.ieesonora.org.mx/elecciones/procesos/2021/autoridades/integracion_72_Ayuntamientos.pdf

Regidurías		
	Propietarios/as	Suplentes
1	José David López Soto	Juan José Celaya Gaytán
2	Carla Estefanía Murillo Corona	Jehomara Caballero Celaya
3	Gilberto López Córdova	Guadalupe Méndez Celaya
4	Laura Inés Quihuis Mendoza	Alejandra Guadalupe Pérez Gómez
5	Jaime Bárcena Neblina	Norma Isabel Celis Guerrero

Regiduría Étnica ¹³		
	Propietarios/as	Suplentes
1	José Gildardo Espinoza Olivas	Gustavo Adolfo Espinoza Araiza

Principales atribuciones del Ayuntamiento

En el ámbito legislativo y reglamentario: iniciar leyes y decretos ante el Congreso del Estado, aprobar o no aprobar las reformas a la Constitución local, expedir el Bando de Policía y Gobierno, el Reglamento Interior, los reglamentos, circulares y demás disposiciones administrativas de observancia general dentro de su ámbito territorial, asegurando la participación ciudadana y vecina. También la expedición temporal y permanente de licencias, permisos o autorizaciones para la apertura y operación de establecimientos mercantiles, el desempeño de oficios y el desarrollo de espectáculos en la vía pública.

En el ámbito político: formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo urbano municipal, establecer el Sistema de Información Económica y Social del Municipio, cuidar los recursos naturales y turísticos de su circunscripción territorial; crear y administrar

¹³ Véase Acuerdo CG291/2021 del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana. <http://www.ieesonora.org.mx/documentos/acuerdos/CG291-2021.pdf>

establecimientos de salubridad, asistencia pública y terapia social, así como calificar las renunciaciones de sus miembros.

En el ámbito administrativo: administrar el patrimonio y la hacienda municipal, prestar funciones y servicios públicos, crear organismos descentralizados y autorizar la constitución de empresas de participación municipal mayoritarias y fideicomisos públicos para la prestación de los servicios públicos, la obtención o aplicación de recursos para fines de asistencia social, la realización de actividades prioritarias o el desarrollo económico, así como formar y actualizar el catastro municipal y administrar las participaciones federales otorgadas.

En el ámbito Financiero: proponer al Congreso del Estado el Proyecto de Ley de Ingresos y Presupuesto de Ingresos, las cuotas, tasas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria.

En el ámbito de Seguridad Pública: Aplicar las sanciones por infracciones al Bando de Policía y Gobierno y demás reglamentos municipales.

Cuentas Públicas municipales.

Por disposición constitucional, es atribución de los ayuntamientos del Estado someter al examen y aprobación del Congreso sus cuentas públicas esto en conformidad con la fracción XXIV del artículo 136, en los artículos 42 y 64, fracción XXV de la Constitución Política del Estado de Sonora. Al efecto, el Instituto Superior de Auditoría y Fiscalización tiene atribuciones para verificar si los gobiernos municipales, en sus cuentas públicas: realizaron sus operaciones con apego a las leyes de ingresos y a los respectivos presupuestos de egresos; ejecutaron los programas de inversión y de gasto corriente, ajustándose a los montos y términos aprobados; aplicaron los recursos

provenientes de financiamientos, con la periodicidad y forma establecidas en los decretos respectivos.

De igual manera, corresponde al Instituto Superior de Auditoría y Fiscalización elaborar y entregar al Congreso, a través de la Comisión de Fiscalización, los informes sobre el resultado de las revisiones de las cuentas públicas de los municipios, en los términos del artículo 44 de la Ley de Fiscalización Superior para el Estado de Sonora, en dichos informes se toman como aprobatorias las calificaciones que oscilan entre 60 y 100 puntos, y como no aprobatorias, las que se encuentran por debajo de los 60 puntos.

Objetivo	Año fiscal Calificado					
	2020	2019	2018	2017	2016	2015
Propuesta de Calificación de la Cuenta Pública 2021 emitida por el Instituto Superior de Auditoría y Fiscalización del Estado de Sonora.	74.4	71.0	68.3	74.0	75.0	75.5
Resolutivo del Congreso del Estado de Sonora	Aprobado	Aprobado	Aprobado	Aprobado	Aprobado	Aprobado